

Số: /TTr-UBND

Bình Phước, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước

Kính gửi: Hội đồng nhân dân phường

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân phường kính trình HĐND phường Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 97/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý hệ thống văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 59/2023/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Căn cứ Nghị quyết số 1662/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Đồng Nai năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư;

Thẩm quyền ban hành Nghị quyết của HĐND cấp xã thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 22 Luật số 64/2025/QH15 về ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15), cụ thể:

“2. Hội đồng nhân dân cấp xã ban hành nghị quyết để quy định:

a) Những vấn đề được luật, nghị định của Quốc hội giao;

b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”

Theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 86 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022, quy định Hội đồng nhân dân cấp xã có trách nhiệm: *“a) Quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ trong phạm vi địa bàn cấp xã;”*. Đây là cơ sở pháp lý trực tiếp để UBND phường xây dựng và trình HĐND phường ban hành Nghị quyết Quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Đồng thời, căn cứ điểm a khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định: *“a) Trường hợp một đơn vị hành chính được chia thành nhiều đơn vị hành chính mới cùng cấp, văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được chia vẫn có hiệu lực đối với các đơn vị hành chính mới cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới có quyết định khác;”*.

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15: *“Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này.”*

Từ các căn cứ nêu trên, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của HĐND phường quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước là cần thiết, đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Trước khi thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp, thành phố Đồng Xoài, tỉnh Bình Phước trước đây (nay là Phường Bình Phước, Phường Đồng Xoài, thành phố Đồng Nai) đã ban hành Nghị quyết quy định về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố Đồng Xoài. Trong thời gian qua, việc thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường đã được các cấp, các ngành quan tâm triển khai, góp phần phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và ổn định tình hình tại cơ sở

Tuy nhiên, sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức mô hình chính quyền địa phương hai cấp, nhiều yếu tố đã có sự thay đổi, như: tổ chức bộ máy, phạm vi quản lý, đối tượng áp dụng, phương thức thực hiện dân chủ ở cơ sở. Bên cạnh đó, hệ thống pháp luật có liên quan cũng đã được sửa đổi, bổ sung, cụ thể: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Luật số 97/2025/QH15 sửa đổi bổ sung Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở. Đồng thời, các quy định trước đây không còn hoàn toàn phù hợp với tình hình thực tiễn mới, đòi hỏi phải được rà soát, cập nhật, thay thế để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong tổ chức thực hiện. Từ đó, đặt ra yêu

cầu cần kịp thời thể chế hóa các quy định mới tại địa phương để bảo đảm sự thống nhất trong tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở sau sắp xếp đơn vị hành chính, phát huy quyền làm chủ của nhân dân.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc xây dựng Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước nhằm cụ thể hóa các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở; phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, tăng cường sự tham gia của người dân trong quá trình quản lý nhà nước và giám sát hoạt động của cơ quan, đơn vị, tổ chức ở địa phương. Đồng thời, tạo cơ sở pháp lý để nâng cao trách nhiệm của chính quyền, cán bộ, công chức trong việc công khai, minh bạch, tiếp thu ý kiến và giải quyết kịp thời các kiến nghị chính đáng của Nhân dân.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Xây dựng Nghị quyết bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và các văn bản pháp luật có liên quan; bảo đảm tính khả thi, đồng bộ, công khai, minh bạch và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương. Việc thực hiện dân chủ ở cơ sở phải gắn với tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; phát huy vai trò giám sát của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân, góp phần xây dựng chính quyền phường Bình Phước dân chủ, gần dân, vì Nhân dân phục vụ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

- Ngày 14/6/2026, Phòng Văn hóa - Xã hội có Tờ trình số 1301/TTr-PVHXH về việc tham mưu UBND phường trình HĐND phường xây dựng Nghị quyết Quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước

- Ngày 20/6/2026, Hội đồng nhân dân phường có Văn bản số 80/HĐND về việc thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND phường quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước.

- Ngày 20/6/2026, UBND phường đã có Văn bản số 3094/UBND-NC giao Phòng Văn hóa - Xã hội khẩn trương tham mưu xây dựng Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước

- Trên cơ sở chỉ đạo của HĐND, UBND phường, Phòng Văn hóa - Xã hội đã hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến góp ý như sau:

+ Ban hành Công văn số/PVHXH ngày/6/2026 về việc lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân có liên quan

+ Đăng tải dự thảo trên Trang Thông tin điện tử của UBND phường Bình Phước.

+ Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân thông qua các nhóm Zalo của tất cả các khu phố trên địa bàn phường Bình Phước.

+ Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý.

+ Phòng Văn hóa - Xã hội gửi hồ sơ đến Văn phòng HĐND&UBND phường thẩm định (tại Công văn số.../PVHXXH ngày / /2026)

+ Văn phòng HĐND&UBND phường thẩm định (tại Báo cáo số...)

+ Báo cáo giải trình thẩm định của Văn phòng HĐND&UBND (tại Báo cáo số..)

+ Ban Văn hóa – Xã hội HĐND phường thẩm tra (tại Báo cáo số

+ Báo cáo giải trình thẩm tra của Ban Văn hóa – Xã hội HĐND phường (tại Báo cáo số

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước.

b) Đối tượng áp dụng: Các cơ quan nhà nước, các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn phường; Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách tại các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và khu phố trên địa bàn phường; Các tổ chức, cá nhân trên địa bàn phường có liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 5 Điều.

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

- Điều 2: Nguyên tắc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Điều 3: Mục tiêu thực hiện dân chủ ở cơ sở

- Điều 4: Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Điều 5: Nguồn kinh phí thực hiện.

- Điều 6: Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

a) Bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở

Tổ chức chương trình đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động vững về chuyên môn, nghiệp vụ, có tư duy triển khai thực hiện pháp luật, có kỹ năng thu thập và xử lý thông tin nhanh nhạy, ứng dụng hiệu quả công nghệ thông tin vào quản lý nhà nước trong thực hiện dân chủ cơ sở.

Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở phải tham gia đầy đủ các lớp

tập huấn, bồi dưỡng, nắm vững kiến thức pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở và cập nhật các văn bản mới, quy định mới, chủ động nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ, trình độ và phẩm chất cần thiết để thực hiện nhiệm vụ.

Phối hợp các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng, báo cáo viên có uy tín, bảo đảm tiêu chuẩn trong giảng dạy; thường xuyên đổi mới phương pháp, nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng đáp ứng nhu cầu thực tiễn.

Thường xuyên thanh tra, kiểm tra công vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

b) Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng về việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở

Thường xuyên tuyên truyền, quán triệt các nội dung thực hiện dân chủ ở cơ sở bằng nhiều hình thức, đa dạng, phong phú như: Tuyên truyền thông qua “Ngày pháp luật”, qua các cuộc họp của cơ quan, cuộc họp khu phố, buổi sinh hoạt văn hóa cộng đồng dân cư.

Thực hiện ứng dụng công nghệ thông tin, khai thác hiệu quả tiện ích của chính quyền số trong công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến pháp luật trên Trang Thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp hoặc trên các thiết bị di động; tuyên truyền qua các cuộc thi tìm hiểu pháp luật, trong đó có Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Đẩy mạnh công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; nghiên cứu đặc điểm, tình hình của từng địa bàn, đối tượng cần được tuyên truyền pháp luật để có nội dung, phương pháp tuyên truyền phù hợp.

Phát huy vai trò của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc trong tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân thực hiện dân chủ ở cơ sở theo quy định của pháp luật. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả và chất lượng giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và của cộng đồng dân cư trong việc thực hiện pháp luật và thực hiện dân chủ ở cơ sở

c) Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, vai trò nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách trong việc thực hiện dân chủ và bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của chính quyền phường, cơ quan, đơn vị, tổ chức làm căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

Người đứng đầu cơ quan, đơn vị, tổ chức phải công khai, minh bạch, giải quyết những vấn đề cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân quan tâm kiến nghị, phản ánh chính đáng trong phạm vi lãnh đạo, quản lý; phải có trách nhiệm tổ chức đề cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân bàn, tham gia ý kiến, đồng thời kiểm tra, giám sát việc thực hiện.

Tập trung chỉ đạo, cụ thể hóa phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng”; Thực hiện công khai các hoạt động

của cơ quan, đơn vị, tổ chức có sử dụng lao động bằng nhiều hình thức khác nhau theo đúng quy định (trừ các thông tin thuộc bí mật Nhà nước); Tổ chức hội nghị cán bộ, công chức, viên chức, người lao động hàng năm theo đúng quy định, định 6 kỳ 06 tháng một lần tổ chức kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết hội nghị; Thực hiện lấy ý kiến quy chế hoạt động của cơ quan đơn vị, doanh nghiệp; tổ chức lấy ý kiến tham gia của Nhân dân đóng góp quy ước tại địa phương; bảo đảm các điều kiện để cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân được kiểm tra, giám sát việc tổ chức thực hiện các nội dung đã bàn, quyết định theo quy định tại Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và pháp luật khác có liên quan.

UBND phường tập trung rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các văn bản chỉ đạo triển khai, quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở; đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính; thực hiện công khai, minh bạch trong hoạt động quản lý, điều hành, bảo đảm cho Nhân dân được tham gia giám sát hoạt động của cơ quan, đơn vị, giám sát cán bộ, công chức, viên chức thực thi công vụ;

Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách ở phường, ở khu phố nêu cao tinh thần, trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ được giao, bảo đảm đúng quy định của pháp luật; bảo đảm công khai, minh bạch các nội dung phải công khai để Nhân dân giám sát việc thực hiện; nêu cao tinh thần phục vụ, tôn trọng quyền làm chủ của Nhân dân;

Hàng năm, xem xét mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở tại các cơ quan, đơn vị để làm căn cứ đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị; lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở là một trong những tiêu chí để đánh giá, xếp loại hàng năm đối với người đứng đầu các cơ quan, đơn vị.

d) Hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số.

Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở; bảo đảm trang bị phương tiện kỹ thuật phù hợp với yêu cầu xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số; nâng cao hiệu quả công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến pháp luật thông qua cổng thông tin điện tử, trang thông tin điện tử và các nền tảng số phù hợp.

Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết thủ tục hành chính, điều hành hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước; mở rộng các tiện ích hỗ trợ người dân, doanh nghiệp tiếp cận và sử dụng dịch vụ công; sử dụng thư điện tử, ứng dụng mạng xã hội hoạt động hợp pháp theo quy định của pháp luật để tiếp nhận ý kiến góp ý của tổ chức, cá nhân.

Kiên toàn, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, viên chức thực hiện nhiệm vụ công nghệ thông tin tại các cơ quan, đơn vị, tổ chức của phường; tăng cường bồi dưỡng kỹ năng khai thác, sử dụng công nghệ thông tin phục vụ thực hiện dân chủ ở cơ sở.

đ) Kịp thời biểu dương, khen thưởng và xử lý vi phạm trong thực hiện dân chủ ở cơ sở

Kịp thời biểu dương, khen thưởng, nhân rộng các mô hình, tập thể, cá nhân điển hình có thành tích trong việc phát huy và tổ chức thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở.

Thực hiện tốt công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở theo thẩm quyền; kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; xử lý các hành vi lợi dụng dân chủ để vi phạm pháp luật, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân và cản trở hoạt động của cơ quan, đơn vị, tổ chức của phường.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ): Không.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực: Kinh phí thực hiện được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định về phân cấp quản lý ngân sách hiện hành và từ các nguồn xã hội hóa, các nguồn lực hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

2. Dự kiến thời gian ban hành: tháng 7/2026

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước, Ủy ban nhân dân phường kính trình Hội đồng nhân dân phường xem xét, quyết định.

(Gửi kèm: Dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Bình Phước; ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình, ý kiến góp ý; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; Báo cáo giải trình ý kiến thẩm tra)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Nội vụ;
- TT.ĐU, HĐND phường;
- TT. UBMTTQVN phường;
- Ban Xây dựng Đảng Đảng ủy;
- Đảng ủy UBND phường;
- Chủ tịch, các PCT UBND phường;
- Các phòng, đơn vị thuộc UBND phường;
- Ban Điều hành các khu phố;
- LĐVP, các CV:NC;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**